



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.194 din 11.06.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D628 din 11.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, în fapt, modificarea Hotărârii Guvernului nr.1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează alinierea legislației naționale de profil la normele și exigențele cuprinse în actul juridic european incident în materie, respectiv Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Semnalăm că, potrivit prevederilor art.4 din Directiva (UE) 2018/849, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma acestei directive, **până la data de 5 iulie 2020**, având totodată obligația de a informa de îndată Comisia cu privire la acest aspect.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății**, segmentul legislativ - **Mediu**, sectorul - **Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate**.

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE**, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, mijloacele fiind la îndemâna autorităților naționale potrivit **art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**.

Menționăm că, în condițiile în care Directiva 2006/66/CE a făcut obiectul **transpunerii integrale** prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare, **prezentul proiect urmărește modificarea normelor interne referitoare la rapoartarea datelor către instituțiile europene**, precum și **la metoda de calcul a vânzărilor anuale de baterii și acumulatori porabili**, ca urmare a modificărilor aduse prin **Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz**, a **Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice**, și implicit, ca urmare a necesității îndeplinirii **obligației statelor membre de a opera corespunzător modificarea legislației naționale în domeniu**, în contextul alinierii normelor interne la prevederile europene incidente.

Totodată, semnalăm că, potrivit **art.4 din Directiva (UE) 2018/849**, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma acestei directive până la data de **5 iulie 2020**, acesta fiind **data limită până la care acest act european trebuie transpus**.

De asemenea, întrucât rapoartele de punere în aplicare elaborate de statele membre o dată la trei ani nu s-au dovedit a fi un instrument eficace pentru verificarea conformității sau pentru asigurarea unei bune puneri în aplicare a prevederilor Directivei 2006/66/CE, generând sarcini administrative inutile, noua directivă de modificare a acesteia din urmă abrogă dispozițiile care impuneau statelor membre obligația de a elabora astfel de rapoarte.

Față de aceste considerente, din **analiza comparativă** efectuată asupra proiectului în raport de prevederile actului european mai sus menționat, a rezultat că inițiatorul demersului normativ **a reușit să atingă finalitatea propusă** prin transpunerea completă a **art.2 din Directiva (UE) 2018/849**, de-o manieră corectă și adaptată realităților naționale, în deplină consonanță cu aplicarea **principiului precauției în spațiul european** (astfel cum reiese, de altfel, și din examinarea tabelului de concordanță anexat proiectului de hotărâre).

În concluzie, apreciem că prezentul proiect se înscrie pe coordonatele **armonizării legislației naționale cu normele europene privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori**, prin transpunerea **dispozițiilor art.2 din Directiva (UE) 2018/849**, contribuind la îndeplinirea obligațiilor ce-i revin României, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

3. Întrucât intervențiile legislative vizează doar modificarea Hotărârii Guvernului nr.1132/2008, cu modificările și completările ulterioare, nu și completarea acesteia, trebuie eliminate sintagmele „și completarea”, respectiv „și se completează” din **titlul** proiectului, respectiv din **partea introductivă a art.I**.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, abrevierea „ART.I”, folosită pentru marcarea primului articol din prezentul proiect, trebuie redată sub forma „**Art.I**”.

Totodată, având în vedere că intenția de modificare a actului normativ de bază este deja exprimată în **partea introductivă**, pentru o redactare proprie stilului normativ, se impune eliminarea expresiei „se modifică și” din cuprinsul **părților dispozitive ale pct.1-5**.

Pe de altă parte, semnalăm că intervenția legislativă preconizată la **pct.1** vizează, în fapt, actualizarea denumirilor Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri. Precizăm că această actualizare a denumirilor s-a produs deja, potrivit prevederile art.16 alin.(1) lit.a) și c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Ca urmare, este de analizat menținerea soluției legislative preconizate la pct.1 în cuprinsul art.I.

Ca urmare a însușirii observației de mai sus și având în vedere că **pct.2 și 3** vizează **modificarea alin.(5) și (6) ale aceluiași articol, art.7**, este necesară comasarea soluțiile de modificare într-un singur text, marcat ca **pct.1**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**1. Alineatele (5) și (6) ale articolului 7 vor avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, urmând ca dispozițiile de modificare de la actualele **pct.2 și 3** să fie eliminate.

Însușirea prezentei observații implică renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente, ale căror **părți dispozitive**, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă specifice actelor normative de modificare, vor fi reformulate, după cum urmează:

„**2. Alineatul (8) al articolului 9 va avea următorul cuprins:**”;

„**3. Articolul 16 va avea următorul cuprins:**”.

5. La **actualul pct.4**, în textul propus pentru **alin.(8) al art.9**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „menționate în anexa III, partea B” trebuie înlocuită cu expresia „**prevăzute în partea B din anexa nr.3**”.

6. La **actualul pct.5**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca textul propus pentru **art.16** să debuteze astfel:

„Art.16. - Pentru a contribui la **realizarea obiectivelor prevăzute prin prezenta hotărâre...**”.

Totodată, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, trimiterile se fac la dispozițiile actelor normative din dreptul intern ce au transpus directive europene și nu la actele juridice europene ce au fost deja transpuse în dreptul intern.

Ca urmare, având în vedere că prevederile **Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19**

noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive au fost transpuse în legislația națională prin adoptarea **Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, și că prevederile anexei IV la respectivul act juridic european se regăsesc în cuprinsul anexei nr.5 la lege, pentru corectitudinea normei, se impune ca trimiterea să se facă la dispozițiile actului normativ care a transpus în dreptul intern respectivul act european.

7. La **art.II**, pentru un spor de rigoare în redactare, data „05 iulie 2020” se va reda sub forma „**5 iulie 2020**”.

8. La **mențiunea privind transpunerea normelor europene**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul să debuteze astfel:

„Prezenta hotărâre **transpune prevederile art.2** din Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului...”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.571/12.06.2020